ПРОЕКТ

АДМИНИСТРАЦИЯ

муниципального образования

АНДРЕЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

Судогодского района Владимирской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_2022 № \_\_\_

поселок Андреево

# Об утверждении муниципальной программы

# "Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Андреевское сельское поселение"

В соответствии с Постановлением администрации муниципального образования Андреевское сельское поселение от 08.12.2021 № 183 «Об утверждении Положения о системе управления муниципальными программами муниципального образования Андреевское сельское поселение, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Андреевское сельское поселение» согласно приложению.

2. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2023 года и подлежит размещению на официальном сайте администрации в сети Интернет по адресу: андреевское-адм.рф.

Глава администрации

муниципального образования  
Андреевское сельское поселение А.А.Руднев

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

Андреевское сельское поселение

от \_\_\_\_\_\_2022 № \_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования Андреевское сельское поселение»

1. Общие положения

Программа нацелена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Андреевское сельское поселение, качества и доступности муниципальных услуг и основана на комплексном подходе к разработке необходимых мероприятий.

По итогам выполнения Программы должны быть получены следующие результаты:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования Андреевское сельское поселение;

- повышение качества муниципальных услуг, с одной стороны, с позиции эффективности использования бюджетных средств на реализацию мероприятий; с другой стороны - с учетом социальной значимости и необходимости перехода на новый уровень качества жизни населения;

- формирование бюджета с учетом прогноза основных параметров бюджета, основанных на реалистичных оценках, планирование бюджетных расходов с четкими задачами, невыполнение которых повлечет сокращение финансирования;

- планирование бюджетных ассигнований на основе реестра расходных обязательств муниципального образования Андреевское сельское поселение;

- принятие новых расходных обязательств, при наличии оценки необходимых бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и соблюдение установленных бюджетных ограничений при их принятии;

- совершенствование правового положения казенных учреждений;

- совершенствование организации управления расходов бюджета;

- совершенствование открытости и публичности деятельности муниципальных учреждений.

1.2. Необходимость разработки и реализации Программы

Объективными факторами для разработки и реализации Программы являются:

- необходимость выполнения действующих расходных обязательств, реализации приоритетных национальных проектов и социально значимых целевых программ;

- необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

- необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению бюджетных услуг, увеличения бюджетной обеспеченности в социально-культурной сфере. Кроме объективных факторов в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд системных недостатков и нерешенных проблем:

-  недостаточная увязка стратегического планирования с бюджетным планированием, отсутствие плановых результатов бюджетных расходов и мониторинга их достижения с точки зрения системы целеполагания бюджетных расходов;

- наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации главных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления, а также муниципальных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- потребность в совершенствовании методик оценки деятельности главных распорядителей бюджетных средств и органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

- пробелы в системе муниципального финансового контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

В целом реализация Программы направлена на дальнейшее обеспечение устойчивого функционирования бюджетной системы муниципального образования Андреевское сельское поселение, наращивание объема и качества муниципальных услуг.

1. Цели и задачи программы

Цель Программы - совершенствование системы муниципального управления путем создания условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, их доступности и качества.

Направления реализации задач:

Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение.

1.1. Повышение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение, а также снижение объема дефицита и долговой нагрузки на бюджет сельского поселения.

Обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета способствовало соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру дефицита.

Ожидаемые результаты:

- обеспечение обоснованного и безопасного объема муниципального долга;

- сокращение дефицита бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение.

Риски:

- ухудшение условий функционирования экономики, которое может привести к снижению доходов бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение и, как следствие, к увеличению долговой нагрузки на бюджет.

1.2.  Недопущение кредиторской задолженности.

1.3. Повышение качества планирования и управления доходами.

В целях информационного взаимодействия в муниципальном образовании действует Соглашение между ИФНС России № 1 по Владимирской области и администрацией муниципального образования Андреевское сельское поселение.

В целях роста налогооблагаемой базы муниципального образования Андреевское сельское поселение, увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет сельского поселения создана комиссия по налогам и сборам.

Ожидаемые результаты:

- снижение задолженности по платежам в бюджет муниципального образования;

- отсутствие неэффективных налоговых льгот по местным налогам;

- повышение эффективности использования потенциала местных налогов;

- продолжение участия в деятельности межведомственной комиссии по налогам и сборам.

Риски:

- изменение федерального законодательства о налогах и сборах в части местных налогов;

- возникновение новой задолженности по налогам и сборам у налогоплательщиков.

1.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества.

Повышение эффективности использования муниципальной собственности ожидается за счет сдачи в аренду муниципального имущества, работой с имеющимися должниками, а также сокращением льгот при использовании объектов муниципальной недвижимости. Вместе с тем на сбор арендной платы влияет изменяющееся количество заключенных договоров аренды в течение отчетного года.

Передача имущества в аренду является одним из источников пополнения бюджета, действенным инструментом развития территории муниципального образования Андреевское сельское поселение и создания благоприятных условий для предпринимательства. Основными арендаторами

муниципального недвижимого имущества являются представители бизнеса, у которых нет собственных площадей.

Задача 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления.

Инструментом достижения улучшения качества жизни населения муниципального образования Андреевское сельское поселение за счет повышения уровня и объема оказываемых муниципальных услуг, укрепления социальной инфраструктуры и развития сельского поселения являются муниципальные программы.

В целях обеспечения единого подхода к формированию муниципальных программ на муниципальном и региональном уровнях разработаны и утверждены порядки их формирования и реализации.

Ожидаемые результаты:

- утверждение социально-экономического развития муниципального образования Андреевское сельское поселение на долгосрочный период;

- внесение изменений в Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ;

- утверждение программного бюджета.

Риски:

- изменение законодательной базы и применение иных классификационных признаков при разработке программного бюджета на уровне Российской Федерации.

Задача 3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг.

На сегодняшний день муниципальные учреждения муниципального образования Андреевское сельское поселение функционируют в отрыве от современных подходов к развитию муниципального управления и принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Как правило, расходы на их содержание планируются, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде.

Таким образом, необходимо принять меры по повышению качества муниципальных услуг и только потом - по оптимизации бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

- повышение конкурентоспособности, доступности и качества муниципальных услуг;

- создание условий для оптимизации бюджетной сети;

- развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников;

- снижение неустановленных видов оплаты услуг муниципальных учреждений.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие взаимосвязанные задачи:

- совершенствование правового статуса бюджетных учреждений;

- внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

- разработка и утверждение расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

- создание системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Ожидаемый результат:

- утверждение порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений;

- утверждение и доведение до главных распорядителей бюджетных ассигнований на выполнение подведомственными учреждениями муниципальных заданий;

- повышение открытости проведения мероприятий бюджетной реформы;

- повышение доступности и качества муниципальных услуг.

Риски:

- к числу возможных рисков для достижения целей выполнения данного мероприятия следует отнести то, что работа в правовом поле по принимаемым нормативным правовым актам, скорее всего, потребует внесения в них изменений и доработки с учетом практики их применения.

Задача 4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств

4.1. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований.

Бюджет муниципального образования Андреевское сельское поселение составляется на текущий финансовый год.

Расходы бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение в части реализации муниципальных программ при составлении проекта формируются на основе перечня муниципальных программ.

Ожидаемый результат:

- улучшение качества среднесрочного планирования бюджета сельского поселения.

Риски:

- отсутствуют.

4.2. Совершенствование ведения реестра расходных обязательств

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные результаты.

Нормативно-правовое регулирование расходных обязательств осуществляется в рамках реестра расходных обязательств муниципального образования Андреевское сельское поселение. Составление реестра расходных обязательств, под которым понимается свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств осуществляется с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета сельского поселения и представляют собой единую информационную нормативно-правовую базу данных.

Формирование проекта бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение осуществляется на основе применения принципа разграничения действующих и принимаемых обязательств.

Анализ действующих и принимаемых обязательств дает возможность гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств, отраженных в реестре расходных обязательств, а также определяет формирование конкретных направлений принимаемых обязательств в соответствии с целями и направлениями социально-экономического развития сельского поселения.

В рамках настоящей Программы предполагается продолжить работу по повышению организации планирования действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, по инвентаризации действующих расходных обязательств с целью выявления неэффективных бюджетных расходов и переориентации их на другие цели.

Ожидаемый результат:

- объемы финансирования действующих расходных обязательств соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития муниципального образования;

- вновь принимаемые расходные обязательства соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития муниципального образования.

Риски:

- отсутствуют.

Задача 5. Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать автоматизацию процесса составления проекта бюджета муниципального образования Андреевское сельское поселение, которая обеспечит процесс составления, исполнения бюджета, в дальнейшем бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности.